

## INFORME – RESUMEN

### ESPACIO DE DIÁLOGO

REUNIÓN: 12 DE OCTUBRE DE 2016

### MINERÍA RESPONSABLE PARA EL CRECIMIENTO CON EQUIDAD (ECONÓMICO)

Empieza la charla con la bienvenida a los presentes, se recuerdan las reglas del espacio y a continuación se procede al inicio de las exposiciones.

**EXPOSITOR:** Silvia Jardel del Consejo Empresario Mendocino (CEM).

La ponencia hace referencia a un trabajo realizado por el Consejo, el cual tuvo comienzo en el año 2013 y trata sobre Minería Responsable, donde se buscaba investigar cómo se ha realizado la minería en otros países, cuáles eran las mejores prácticas, las buenas y malas experiencias.

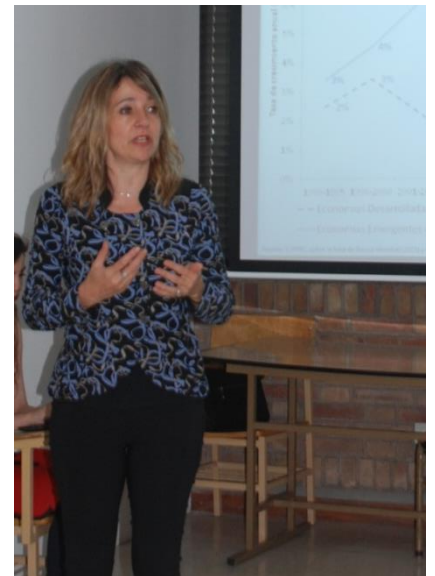
El objetivo es un *“debate técnico fundamentando y serio”*. Para la realización de este trabajo se hizo término de referencia y se llamó a concurso para la propuesta técnica y propuesta económica. Los

seleccionados fueron CIPPEC **Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento**.

CIPPEC realizó el trabajo en forma conjunta con la **Fundación Vida Silvestre**, lo cual es interesante porque contiene un enfoque global y sistémico del impacto de la minería.

Jardel hace mención que tanto el power point como el trabajo que lo respalda *“Minería responsable para el crecimiento con equidad. El caso de Mendoza”*, se encuentra disponible en la web <http://cem.org.ar/> En el mismo se puede encontrar muchas entrevistas en profundidad, relevando los temas más importantes no sólo para Mendoza sino para la minería en el mundo.

La exposición comienza con un marco analítico de la minería, este marco ya ha sido planteado en otras presentaciones pero es indispensable su reiteración para un correcto enfoque sistémico de la minería, la cual no es sólo ambiente, agua, recursos, sino también tiene que ver con el impacto en las comunidades locales, el plan de cierre de minas, regalías, impacto nacional, etc. Este enfoque es el que dará la clave para que a la hora de realizarse la minería, ésta sea responsable y genere bienestar.



Se realiza una breve referencia sobre tipos de minerales y minería, relacionándolo con la transparencia y control que debe estar presente a lo largo de todo el ciclo minero. El impacto que puede tener la minería en un estado o país depende de cómo se aborde a lo largo de todo el ciclo minero.



## VISIÓN GLOBAL

Una visión a nivel mundial muestra a China que ha pasado a aplicar el crecimiento del sector manufacturero a nivel mundial, por lo tanto se estima que al disminuir la tasa de crecimiento de este país, los precios de los minerales no se recuperen.

En el panorama económico de la minería, se ha vivido una gran época en materia de producción a nivel mundial, la producción se ha duplicado, por otro lado las exportaciones se han multiplicado por cinco. Los grandes exportadores actualmente son Australia con el 11%, China 9%, Estados Unidos 8%, Chile 6%, Canadá 5%. Los grandes importadores son China, India, Estados Unidos, Japón y Alemania. Es importante destacar la relación que existe entre Australia y China por cuestiones geográficas en materia de minería.

Las inversiones se han multiplicado por seis y América latina ha recibido en los últimos años un cuarto de la inversión minera mundial con una participación creciente. Argentina en el año 2014 sólo atrajo un 1% y en materia de inversiones directas a nivel mundial no son muy alentadoras las perspectivas en el sector de minerales. Las perspectivas para el 2016 incluso hasta el 2018 es continuar con el sector de servicios, el que está concentrando el 64% de las inversiones extranjeras directas a nivel mundial, mientras que el sector primario se encuentra aproximadamente en un 10 u 11%, obviamente que ese ratio se incrementa hasta un 22% si uno observa los países de América Latina.

En el power point se presenta un mapa con la importancia que tiene para los países emergentes la minería. Están marcados en rojo en aquellos donde el peso relativo es mayor, como el caso

de Australia, Perú Bolivia y Chile, para estos países la minería como fuente de ingresos de divisas tiene una importancia significativa.

***“A partir del 2001 empieza el alza del precio de los minerales hasta el 2010, 2011; después los precios comienzan a bajar, con lo cual uno ve como tendencia una oferta inflexible a los precios en el corto plazo. Eso es natural, porque los procesos de inversión en el sector minero son de larga duración”.*** Obviamente que este tipo de oferta y como crece cada uno de los países depende de cómo se ha desarrollado la minería en cada uno de ellos.

## CANALES DE IMPACTO DE LA MINERÍA

Se destaca la importancia de cómo se trabaje cada uno de estos cuatro canales, para saber si la minería va a generar un bienestar para un país, provincia o comunidad. Esto depende también de las instituciones, ***“La minería no es un boleto mágico para el desarrollo”*** entonces requiere de una respuesta a cada uno de estos temas.

- ↳ **Producción y divisas:** Se puede apreciar la existencia de complementariedades y/o competencia entre sectores. Ejemplo, competencias por el uso del agua, complementariedades por derrames productivos.
- ↳ **Ambiente:** Como resultado, la actividad minera tiene tres impactos directos, irreversibles, acumulativos y sistémicos sobre el medioambiente: (a) el valor de existencia; (c) el capital natural asociado a los servicios eco sistémicos; y, (c) la calidad del medioambiente (Fundación Vida Silvestre, 2014).
- ↳ **Cuentas Públicas:** Para esto es necesario tener en cuenta cuatro aspectos: 1) La competencia de los recursos fiscales mineros entre distintos niveles de gobierno, 2) la gestión de ingresos fiscales volátiles vinculados a la minería 3) la utilización de recursos fiscales extraordinarios 4) la aparición de recursos no tributarios, como las regalías.
- ↳ **Ingresos y empleo:** El sector minero es un empleador que se caracteriza por tener empleo formal, es uno de los sectores que ha avanzado a gran escala en disminuir la informalidad laboral. Hubo un importante aumento del empleo registrado. El salario en la minería es un 75% mayor al promedio con una brecha creciente. Y por otro lado el efecto indirecto, se estima que por cada puesto de trabajo se generan 2,5 empleos indirectos.

A través de un gráfico se explicita la distribución por provincia de las exportaciones. La minería domina las exportaciones de San Juan, Santa Cruz y Catamarca.

La importancia de ***“reglas del juego”*** claras es resaltada en la presentación, es importante una estabilidad, teniendo en cuenta que un proyecto minero lleva 20 ó 30 años de desarrollo.

## MINERÍA EN AUSTRALIA

Para finalizar Silvia Jardel relata su experiencia personal en Australia, donde tuvo la oportunidad de estar en la empresa **BHP Billiton** y muestra como es la relación de la empresa con la comunidad, conectado con un tema debatido en otros espacios como lo es la licencia social.

*“La licencia social es un concepto muy profundo”*, lo que resulta interesante de la empresa australiana es que junto con la declaración de impacto ambiental, van actualizando la licencia social, no sólo con la participación de la ciudadanía y con la gente de la comunidad en distintas acciones que se llevan adelante, sino también con un “programa de compra local”.

La expositora muestra la página web oficial de dicha empresa e invita a los oyentes que también lo hagan para que observen los distintos elementos interesantes en ésta. Es importante para toda empresa trabajar con la producción local a través de este tipo de programas. ***“Australia se caracteriza por la transparencia, la planificación, el control y la planificación ciudadana”***

Otro dato peculiar expuesto sobre el desarrollo de la industria minera en Australia es el compromiso con la comunidad por parte de las empresas, se ejemplifica con un dato que no es menor, en el web site se muestra el nombre de los directivos acompañado de una foto de cada uno. Esto es una forma de saber quiénes son los responsables, es de fácil acceso a todo el público.

Uno de los oyentes cuestiona, que todo este proceso de organización y transparencia debe provenir por parte del Estado y no desde las empresas. La expositora aclara que es el Estado y las instituciones los encargados de subir información y de asumir este rol de control y regulación. El sector privado es el piso. Las instituciones públicas son las que tienen que establecer y exigir. Se destaca la importancia de un ***“Estado presente”***.

### PREGUNTAS:

- a. Australia y sus operaciones mineras son una parte del mapa de impactos señalados por países. Uno mayor y no mencionado aquí lo constituyen las empresas de servicios específicas para la industria minera que ***“desde Australia”*** se provee al mundo.

El autor de la pregunta se explaya y dice:

“El tema es el siguiente, Australia ha llegado a una madurez, entonces es importante destacar lo que es para ellos un número tan grande o casi tan grande como la minería que son los servicios. ¿Qué se entiende por servicios? Todo lo que ellos han desarrollado dentro de su industria que ahora exportan al mundo. Si uno quieren un servicio específico en:

ventilación minera, metalurgia, software de aplicación minera, estadística; en lo que quieras ellos tienen especialistas en todas partes del mundo, pero tienen sede en Australia. Eso se da porque ellos han llegado a esa madurez, todos los servicios los exportan al resto de las minerías del mundo. El número es estrambótico, es un ingreso importantísimo y no está en esta presentación, pero ellos tienen especialistas trabajando en todo el mundo.

**Respuesta:** De hecho uno de los temas que también puse en la matriz del lado izquierdo es investigación y desarrollo

**b. ¿Cómo distinguir la ausencia de “licencia social” del accionar de algún grupo de revoltosos que usan el tema ambiental para hacer política?**

Usted más o menos conoce cuál ha sido en general la percepción que nosotros hemos tenido al hacer este trabajo, y es que a partir de las entrevistas en profundidad que hemos tenido puede parecer que tenemos un grupo de revoltosos, puede haber algunos que sean más activos que otros. Lo que es cierto es que Mendoza es un desierto y se ha desarrollado en sus oasis, lo que uno percibe en los grupos, en la preocupación que hay, el tema más importante es el agua, la cantidad, la calidad y el tema de cuantos recursos quedan y dejan la minería y por otro lado que pasa después de que se van las minerías.

Creo que lo interesante es la oportunidad que nos puede dar a la provincia de Mendoza, de repensar el tema desde un punto de vista estratégico, sistémicos, donde uno puede tomar las experiencias exitosas y que no ocurran las experiencias que no han sido exitosas, me parece que hoy entrar en ese debate. Personalmente lo que me parece interesante es la oportunidad de dar un debate en serio, lo que nos motivó a nosotros a hacer el trabajo es que haya un debate fundado, un debate serio donde se diga lo que es, lo que no es, lo que hay, lo que no hay y lo que no puede ser.

Hay una gran parte donde un sector de la población donde es cierto que hay temores respecto de determinados temas y yo creo que en la medida que uno pueda hacer una propuesta superadora. Lo interesante sería empezar por algún lugar donde fuera posible, donde no fuera conflictivo porque no es que estamos empezando este tema desde cero, venimos tras muchos años de errores, equivocaciones, desaciertos sobre todo de la dirigencia política donde no ha dado una clara señal hacia la población de que se va a hacer o no se va a hacer.

Yo lo que creo es que para terminar con esos medios uno tiene que dar respuestas, y no solo técnica sino política.

- c. **¿Han pensado desde el CEM en hacer trabajos similares al realizado en relación a otras industrias que forman parte de la matriz productiva de Mendoza?**

Anteriormente hicimos un trabajo de educación, que lo mencionó el gobernador en su discurso de asunción. Nosotros creemos que la pobreza está asociada con el nivel de educación, el nivel de desempleo, y ahora estamos con un programa de formación para directores de escuelas secundarias.

Además estamos con nuestros informes periódicos de finanzas municipales, porque entendemos que un Estado en la medida que sus finanzas que sean sostenibles, va a significar menos impuestos para los ciudadanos, para las empresas, más trabajo, más dinamismo, más sostenibilidad, y muy probablemente empezaremos un trabajo de infraestructura.



# SOCIEDAD MINERAL DEPENDIENTE (social)

**EXPOSITORES:** Gabriel Delgado y Gustavo Basaez. Técnicos Superiores en minería.

Ambos expositores comienzan indicando que la sociedad es mineral dependiente pero que ésta no lo sabe. Creen que esta situación junto con la falta de cultura minera son los puntos por los cuales la provincia de Mendoza no ha explotado los recursos con los que cuenta.

Expresan que vivimos utilizando metales y minerales sin saber la importancia de donde provienen agregando además que los metales brindan la calidad de vida que poseemos ahora y que *“no podríamos hablar de este nivel de evolución que ha tenido la humanidad [...] sin los metales”*. A través de un ejemplo los expositores quieren demostrar la cantidad de minerales que se usan en la construcción de un edificio, más específicamente la obra ubicada en calle Suipacha y Tiburcio Benegas de Ciudad. Consideran que es importante esta obra, ya que es de gran envergadura y utiliza el cien por ciento de minerales (hierro, ventanas de aluminio, yeso, los cables, etc.). Hacen hincapié no sólo en la utilización de los minerales sino también en la mano de obra que demanda esa construcción y en las familias que van a vivir allí una vez finalizada la misma; concluyendo que *“todo es mineral pero por una cuestión cultural no lo tenemos en cuenta”*.



Las

ponencias lamentan que en Mendoza relacionen a la minería con la contaminación del agua, cuando la minería es muy amplia y beneficia a todos. La minería es mucho más que sacar metales, se tiene que aprovechar toda la materia prima.

Al avanzar en la exposición, las ponencias dejan en claro que el trabajo que genera la minería es favorable para la sociedad.

Al ser un trabajo pesado, el nivel de trabajo registrado es bueno. La sociedad tiene que *“amigarse a la minería”* y no verlo como un fantasma, sino como una posibilidad de desarrollar una industria que es compleja. Ya están las maneras para poder realizarla bien y con el mínimo impacto posible, razón por la cual es necesario que el Estado sea serio, esté presente, controle y que brinde a la población la información para que la misma tenga conocimiento de todo lo que se está haciendo.

Hay que acompañar el proyecto hasta el momento de su cierre, teniendo en cuenta la mano de obra calificada y la gente correcta. Expresan la necesidad de que, al momento de contratar personas para trabajar, en un porcentaje importante sea personal del lugar donde se desarrolla el proyecto, salvo que se traten de profesionales específicos y no haya en el lugar, para el desarrollo de tareas muy específicas.